

Số: /BC-UBND

Đình Lập, ngày tháng 3 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện cơ chế phân cấp NSNN và Định mức phân bổ ngân sách

Thực hiện Công văn số 942/VP-KT ngày 17/3/2021 của UBND tỉnh Lạng Sơn về chuẩn bị các nội dung làm việc với Đoàn công tác của Bộ Tài chính; Ủy ban nhân dân huyện Đình Lập báo cáo như sau:

I. PHÂN CẤP QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

1. Đánh giá phân cấp quản lý NSNN theo quy định của Luật NSNN và các văn bản hướng dẫn, cụ thể

- *Thẩm quyền ban hành chính sách, chế độ thu, chi NSNN hiện nay:* Thẩm quyền ban hành chính sách thu; thẩm quyền ban hành chính sách, chế độ và định mức chi tiêu; thẩm quyền ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ NSNN; thẩm quyền về quyết định dự toán ngân sách, quyết toán ngân sách đang thực hiện như hiện nay là phù hợp.

- *Phân cấp nguồn thu giữa NSTW và NSDP:* Theo quy định hiện hành về phân chia nguồn thu giữa NSTW và NSDP là phù hợp. Tuy nhiên, còn có khoản thu thực hiện điều tiết 100% cho NSTW nên xem xét phân chia cho NSDP, cụ thể: Thu từ xử phạt vi phạm hành chính, tịch thu ... Theo quy định tại Luật NSNN năm 2015, cơ quan nhà nước cấp nào quyết định thực hiện xử phạt thì ngân sách cấp đó được hưởng. Tuy nhiên, hàng năm ngân sách địa phương vẫn phải hỗ trợ các đơn vị này kinh phí thực hiện một số nhiệm vụ chi, như: Hỗ trợ Tòa án Nhân dân xét xử lưu động, hỗ trợ về công tác quốc phòng, cơ quan Công an, Quản lý thị trường,...

- *Phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp chính quyền địa phương:* Đã cơ bản phù hợp với các quy định của pháp luật và cơ bản sát với tình hình thực tế của địa phương về phân cấp quản lý, năng lực quản lý của các cấp chính quyền; nâng cao tính chủ động, trách nhiệm trong điều hành cân đối dự toán thu, chi ngân sách hàng năm.

- *Về thời kỳ ổn định ngân sách:* Quy định thời kỳ ổn định ngân sách là phù hợp; Tuy nhiên, thời kỳ ổn định ngân sách 5 năm là khá dài, dẫn tới nguồn chi khác tính theo quỹ lương giảm dần (như chi Sự nghiệp Giáo dục) nhưng không được bổ sung thêm, dẫn tới càng về cuối thời kỳ ổn định càng giảm không đảm bảo tỷ lệ theo cơ cấu.

2. Kiến nghị sửa đổi, bổ sung

- Xem xét phân cấp nguồn thu NSNN: Thu từ xử phạt vi phạm hành chính, tịch thu ... phân chia theo tỷ lệ cho NSDP.

- Xem xét quy định thời kỳ ổn định ngân sách giảm từ 5 năm xuống còn 3 năm.

II. VỀ ĐỊNH MỨC PHÂN BỔ CHI THƯỜNG XUYÊN CỦA NSNN

1. Đánh giá định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên của NSNN

Định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên của NSNN năm 2017 cơ bản phù hợp với điều kiện, tình hình thực tế của địa phương. Tuy nhiên, còn một số khó khăn, hạn chế:

- Tỷ lệ chi khác để chi cho hoạt động giảng dạy và học tập quy định tối thiểu 18% trong cả thời kỳ ổn định ngân sách tại Quyết định số 46/2016/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ là thấp, vì thực tế khoản chi khác tại địa phương bao gồm các nhiệm vụ chi lớp ghép, nâng lương, dạy thêm giờ, phụ cấp tổ khối.

- Đối với các Trạm y tế xã hiện nay nguồn kinh phí cân đối để chi hoạt động các trạm rất thấp, không đủ đảm bảo để hoạt động.

- Định mức phân bổ chi quốc phòng, an ninh: Phân bổ theo tiêu chí dân số, chưa phù hợp với một số địa phương, những địa phương có dân số thấp sẽ không đảm bảo nhiệm vụ thường xuyên của quốc phòng địa phương, như: chi cho công tác huấn luyện các lực lượng Dân quân tự vệ, dự bị động viên, bồi dưỡng kiến thức quốc phòng cho các đối tượng, kinh phí chuẩn bị động viên,...

- Đối với định mức phân bổ chi khác: Mức phân bổ 0,5% là thấp, không đảm bảo được các chế độ, chính sách mới ban hành (những chính sách do các cơ quan trung ương ban hành nhưng do ngân sách địa phương chi trả) và những nhiệm vụ theo Nghị quyết của HĐND địa phương; ngoài ra, còn phải bố trí chi nhiều nhiệm vụ như: chi công tác khen thưởng, cải cách hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin,...

2. Đề xuất phương án xây dựng định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên NSNN năm 2022

- Đối với chi Sự nghiệp Giáo dục: xem xét, điều chỉnh đảm bảo tỷ lệ chi lương, các khoản có tính chất lương tối đa 80% và các khoản chi khác ngoài lương tối thiểu 20%.

- Xem xét bổ sung thêm tiêu chí để bổ sung kinh phí hoạt động cho mỗi Trạm y tế xã: 200 triệu đồng/năm.

- Đề nghị nâng định mức phân bổ đối với lĩnh vực an ninh - quốc phòng, hoặc bổ sung thêm tiêu chí phụ đối với những địa phương có dân số thấp; đặc biệt là đối với khu vực biên giới, nên có thêm tiêu chí bổ sung để thực hiện các nhiệm vụ chi đảm bảo an ninh trật tự và bảo vệ cột mốc, đường tuần tra, đường biên giới quốc gia theo phân cấp quản lý hiện hành.

- Tăng định mức phân bổ chi khác từ 0,5% lên 1%.

Ủy ban nhân dân huyện Đình Lập trân trọng báo cáo Sở Tài chính tỉnh Lạng Sơn xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Sở Tài chính;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Phòng Tài chính - KH;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Lê Văn Thắng